

## **Kursinhalt Öffentliches Recht**

## Das phantastische Öffentliche Recht

#### 1. Lerneinheit:

## Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht

## A) Die Zulässigkeit der Anfechtungsklage

- I.) Der Verwaltungsrechtsweg
  - 1.) Aufdrängende Spezialzuweisung
  - 2.) Die Generalklausel, § 40 Abs. 1 VwGO
  - 3.) Abdrängende Sonderzuweisung
- II.) Statthafte Klageart

hier: VA-Problematik

Maßnahmen im Beamtenrecht

Statthafte Klageart bei Nebenbestimmungen

- III.) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen
  - 1.) Klagebefugnis, § 42 Abs. 2 VwGO
  - 2.) Vorverfahren, § 68 VwGO
  - 3.) Klagefrist, § 74 VwGO
  - 4.) Klagegegner, § 78 VwGO
- IV.) Allgemeine (weitere) Zulässigkeitsvoraussetzungen
  - 1.) Klagebefugnis, § 42 Abs. 2 VwGO
  - 2.) Vorverfahren, § 68 VwGO
  - 3.) Klagefrist, § 74 VwGO
  - 4.) Klagegegner, § 78 VwGO

## B) Die Begründetheit der Anfechtungsklage

- I.) Rechtswidrigkeit des VAs
  - 1.) Ermächtigungsgrundlage
  - 2.) Formelle Voraussetzungen
    - a.) Zuständigkeit der verklagten Behörde
    - b.) Ordnungsgemäßes Verwaltungsverfahren hier: Folgen von Verfahrensfehlern
  - 3.) Materielle Voraussetzungen
    - a.) Tatbestandsvoraussetzungen
    - b.) Richtiger Adressat
    - c.) Hinreichende Bestimmtheit
    - d.) Verhältnismäßigkeit/Ermessen

hier:

Ermessensfehler

"Ermessen auf Tatbestandsseite" = Beurteilungsspielraum

II.) Rechtsverletzung des Klägers

## C) Weitere Problembereich der Anfechtungsklage

- I.) Nichtigkeit des VAs
- II.) Änderung der Sach- und Rechtslage



- III.) Prüfungsaufbau der Nebenbeschäftigungen in der Begründetheit in der Anfechtungs-/Verpflichtungsklage
- IV.) reformatio in peius im Widerspruchsverfahren
- V.) Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten

## D) Die Verpflichtungsklage

- I.) Die Zulässigkeit
- II.) Die Begründetheit

## E) Die Fortsetzungsfeststellungsklage

- I.) Die Zulässigkeit
- II.) Die Begründetheit

## F) Die Allgemeine Leistungsklage

- I.) Die Zulässigkeit
- II.) Die Begründetheit hier: Die Arten der Allgemeinen Leistungsklage Folgenbeseitigungsanspruch Unterlassungsklage Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch Sonstiger Leistungsanspruch

#### G) Die Feststellungsklage

- I.) Die Zulässigkeit
- II.) Die Begründetheit

#### H) Die Normenkontrollklage

- I.) Die Zulässigkeit
- II.) Die Begründetheit

## 2. Lerneinheit: Polizei- und Ordnungsrecht

## A) Überblick

Systematik des Rechts der Gefahrenabwehr in Nordrhein Westfalen

#### B) Sonderprobleme im Polizei- und Ordnungsrecht

- I.) Subsidiaritätsgrundsatz, § 1 Abs. 2 PolG
- II.) Gefahrenbegriffe Anscheinsgefahr / Scheingefahr / Gefahrenverdacht
- III.) Störerproblematik
  - 1.) Verhaltensstörer / Zustandsstörer / Inanspruchnahme einer nichtverantwortlichen Person (Nichtstörer)



- 2.) Richtiger Störer beim Zusammenwirken mehrerer Kausalfaktoren
- 3.) Rechtsnachfolge in Ordnungspflichten
- 4.) Unselbständige Verfügungen
- 5.) Ordnungsbehördliche Verordnung

## C) Vollstreckungsrecht

- I.) Systematik der Verwaltungsvollstreckung in Nordrhein Westfalen
- II.) Aufbau der Vollstreckungsrechtlichen Klausur
  - 1.) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen
    - a.) Gestrecktes Verfahren
    - b.) Abgekürztes Verfahren
  - 2.) Ordnungsgemäßes Vollstreckungsverfahren
- III.) Sonderprobleme im Vollstreckungsrecht
  - 1.) Richtige Ermächtigungsgrundlage bei Standardmaßnahmen
  - 2.) Das Abschleppen als Maßnahme der Verwaltungsvollstreckung
  - 3.) Der finale Todesschuss

## 3. Lerneinheit: Vorläufiger Rechtsschutz

#### A) Das Verfahren gem. § 80 Abs. 5 VwGO

- I.) Die Zulässigkeit
- II.) Die Begründetheit
  - 1.) Klausuraufbau im Fall des § 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGo
  - 2.) Klausuraufbau im Fall des § 80 Abs. 2 Nr. 1 3 VwGo
- III.) Sonderprobleme
  - 1.) § 80 Abs. 5 im Ausländerrecht
  - 2.) § 80 Abs. 5 im Beamtenrecht
  - 3.) § 80 Abs. 5 im Baurecht

## B) Das Verfahren gem. § 123 VwGO

- I.) Die Zulässigkeit
- II.) Die Begründetheit

## 4. Lerneinheit: Staatshaftungsrecht

## A) Überblick und Systematik des Staatshaftungsrechts

## B) Anspruch aus einem verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnis

- I.) Voraussetzungen
- II.) Fallgruppen
  - 1.) Öffentlich-rechtliche Verwahrung
  - 2.) Öffentlich-rechtliche GoA
  - 3.) Öffentlich-rechtliches Benutzungs- und Leistungsverhältnis
  - 4.) Beamtenrechtliches Fürsorgeverhältnis



## C) Anspruch aus § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG

- I.) Voraussetzungen
- II.) Sonderprobleme

#### D) Anspruch aus § 39 OBG

# E) Ansprüche bei Enteignung, enteignungsgleichen und enteignenden Eingriffen

- I.) Anspruch aus einem Spezialgesetz bei Enteignung
  - 1.) Voraussetzungen
  - 2.) Abgrenzung enteignende Wirkung ./. Ausschluss der Sozialbindung
- II.) Anspruch aus dem Rechtsinstitut des enteignungsgleichen Eingriffs
  - 1.) Herleitung
  - 2.) Voraussetzungen
- III.) Anspruch aus dem Rechtsinstitut des enteignenden Eingriffs
  - 1.) Herleitung
  - 2.) Voraussetzungen
- IV.) Der allgemeine Aufopferungsanspruch
  - 1.) Herleitung
  - 2.) Voraussetzungen

## 5. Lerneinheit: Der öffentlich-rechtliche Vertrag

## A) Überblick

- I.) Abgrenzung Vertrag ./. Mitwirkungsbedürftiger VA
- II.) Abgrenzung öffentlich-rechtlicher ./. privatrechtlicher Vertrag
- III.) Arten des öffentlich-rechtlichen Vertrages

## B) Prüfungsaufbau des öffentlich-rechtlichen Vertrages

- I.) Einigung
- I.) Zulässigkeit der Vertragsform
- II.) Form des Vertrages
- III.) Inhaltliche Zulässigkeit
- IV.) Nichtigkeit des Vertrages

## 6. Lerneinheit: Öffentliches Sachen- und Anstaltsrecht

## A) Arten und Entstehung der öffentlichen Sache



- B) Abgrenzung und Voraussetzung des Gemeindegebrauchs und der Sondernutzung
- C) Recht auf Zugang zu öffentlichen Einrichtungen
  - I.) Anspruchsgrundlage
  - II.) Voraussetzungen und Problembereiche des § 8 Abs. 2 GO NW
- 7. Lerneinheit: Baurecht
- A) Überblick über das Bauplanungs- und Bauordnungsrecht
- B) Voraussetzung der Erteilung einer Baugenehmigung
  - I.) Vereinbarkeit mit Bauplanungsrecht
    - 1.) Veränderungssperre und Zurückstellung
    - 2.) Beplanter Bereich
      - a.) Qualifizierter Bebauungsplan
      - b.) Einfacher Bebauungsplan
    - 3.) Der unbeplante Innenbereich
    - 4.) Der unbeplante Außenbereich
  - II.) Vereinbarkeit mit Baurechtsordnung
- C) Bauordnungsbehördliche Verfügung
  - I.) Arten und Voraussetzungen der bauordnungsbehördlichen Verfügung
    - 1.) Abrissverfügung
    - 2.) Stilllegungsverfügung
    - 3.) Nutzungsuntersagung
  - II.) Die Nachbarklage im Baurecht
- 8. Lerneinheit: Versammlungsrecht
- A) Anwendbarkeit und Ermächtigungsgrundlagen des Versammlungsgesetzes
- B) Besonderheiten im Verhältnis zu Art. 8 GG
- 9. Lerneinheit: Kommunalrecht
- A) Die Träger der Kommunalverwaltung
- B) Die Gemeindeorgane



## C) Aufgaben der Kommunalverwaltung und staatliche Aufsicht

- I.) Selbstverwaltungsangelegenheiten
- II.) Auftragsangelegenheiten
- III.) Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung

## D) Die allgemeine Kommunalaufsicht

- I.) Präventive Aufsicht
- II.) Repressive Aufsicht
  - 1.) Zuständigkeit und Voraussetzungen der Beanstandung von Ratsbeschlüssen
  - 2.) Zuständigkeit und Voraussetzungen bei Aufhebung eines Ratsbeschlusses hier: Prüfungsaufbau der Rechtsmäßigkeit eines Ratsbeschlusses
  - 3.) Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters
    - a.) Möglichkeiten des Gemeinderates
    - b.) Möglichkeiten der Aufsichtsbehörde

#### E) Das Kommunalverfassungsstreitverfahren

## 10. Lerneinheit: Verfassungs- und Staatsorganisationsrecht

## A) Die grundlegenden Festlegungen der Verfassung

- I.) Die Präambel
- II.) Die Strukturprinzipien
- III.) Die Staatszielbestimmungen

#### B) Die Verfassungsmäßigkeit von Gesetzen

- I.) Formelle Verfassungsmäßigkeit
  - 1.) Die Gesetzgebungszuständigkeiten
  - 2.) Das Gesetzgebungsverfahren
- II.) Materielle Verfassungsmäßigkeit
  - 1.) Einzelfallgesetz
  - 2.) Bestimmtheitsgebot
  - 3.) Wesensgehalt
  - 4.) Verhältnismäßigkeit
  - 5.) Verstoß gegen Strukturprinzipien

#### C) Sonderfall: Das verfassungsändernde Gesetz

## D) Die Verfassungsorgane

#### 11. Lerneinheit: Die Grundrechte

## A) Leistungsansprüche aus Grundrechten



#### B) Drittwirkung der Grundrechte

## C) Die Verfassungsbeschwerde

- I.) Die Zulässigkeit
- II.) Die Begründetheit

## D) Die einzelnen Grundrechte

- Die Meinungs-, Presse-, Informationsfreiheit und die Freiheit der Rundfunk- und Filmberichterstattung, Art. 5 Abs. 1 GG
  - 1.) Schutzbereich
  - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- II.) Die Kunst- und Wissenschaftsfreiheit, Art. 5 Abs. 3 GG
  - 1.) Schutzbereich
  - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- III.) Die Berufsfreiheit, Art. 12 GG
  - 1.) Schutzbereich
  - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- IV.) Eigentum, Art. 14 GG
  - 1.) Schutzbereich
  - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- V.) Die Glaubens- und Bekenntnisfreiheit; die Gewissensfreiheit, Art. 4 Abs. 1/2 GG
  - 1.) Schutzbereich
  - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- VI.) Das Recht auf Kriegsdienstverweigerung, Art. 4 Abs. 3 GG
  - 1.) Schutzbereich
  - 2.) Eingriffsvoraussetzungen
- VII.) Die Gleichheitsrechte
  - 1.) Die besonderen Gleichheitssätze
  - 2.) Der allgemeine Gleichheitssatz

## 12. Lerneinheit: Das Europarecht

#### A) Geschichte und Grundlagen

#### B) Die Arten des Gemeinschaftsrechts

- I.) Das Primäre Gemeinschaftsrecht
- II.) Das Sekundäre Gemeinschaftsrecht
  - 1.) Die Verordnung
  - 2.) Die Richtlinie
  - 3.) Die Entscheidung
  - 4.) Die Empfehlung
  - 5.) Die Stellungnahme



## C) Die Organe der EU

- I.) Der Rat
- II.) Die Kommission
- III.) Die Versammlung
- IV.) Der EuGH

## D) Die wichtigsten Verfahren vor dem EuGH

- I.) Die Aufsichtsklage
- II.) Die Nichtigkeitsklage
- III.) Die Untätigkeitsklage
- IV.) Das Vorabentscheidungsverfahren
- V.) Die Schadenersatz-Klage gegen die Gemeinschaft

## E) Die "Solange-Entscheidungen" des BVerfG